RAADSVOORSTEL

Aan de raad
van de gemeente Zandvoort

Agendapunt: 6b
Registratienr:VH/VB/2010/08/000528
Zaaknummer: Z2010-001003
Datum: 24 augustus 2010

Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)

Portefeuillehouder Burgemeester Mr. N. Meijer / Wethouder G.J.W.Toonen

Korte inhoud:
Op 1 oktober 2010 treedt de Wet Veiligheidsregio's (verder: de Wet) in werking. De op handen zijnde inwerkingtreding van de Wet brengt met zich mee dat de VRK i.o. haar huidige gemeenschappelijke regeling dient aan te passen en met de inwerkingtreding van de Wet ophoudt te bestaan. De VRK i.o. wordt dan omgedoopt tot Veiligheidsregio Kennemerland (VRK). In de Wet is opgenomen dat binnen 3 maanden na inwerkingtreding een nieuwe gemeenschappelijke regeling (GR) moet worden getroffen, welke gebaseerd dient te zijn op de nieuwe Wet. Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRK i.o. heeft op 5 juli 2010 een aangepast ontwerp voor de GR vastgesteld. Het ontwerp voor de GR VRK van 5 juli 2010 wordt nu aan de colleges en de raden voorgelegd.

Historische en bestuurlijke context:
In februari 2010 is er een ontwerpvoorstel voor de GR VRK aan de colleges aangeboden. Deze nieuwe GR VRK zou de bestaande GR VRK i.o. opvolgen. Het ontwerpvoorstel omvatte onder andere de instelling van een Bestuurscommissie Publieke Gezondheid en de vorming van een Dagelijks Bestuur (DB) van 8 leden.

Het bestuur van de VRK heeft op basis van reacties van colleges van B & W geconcludeerd dat aan het in april 2010 voorgelegde voorstel nog enkele bezwaren kleefden. Er werd niet geheel recht gedaan aan de behoefte bij alle gemeenten om op een evenwichtige wijze vertegenwoordigd te zijn in de organen van de VRK. Daarnaast was er een groot verschil in de wijze waarop de inhoudelijke inbreng van de portefeuillehouders Volksgezondheid en die van de portefeuillehouders Veiligheid werd vormgegeven. Ook werden onevenwichtigheden gezien in het geheel van regionale overleggen binnen Kennemerland op het gebied van veiligheid en gezondheid en enkele verwante terreinen.

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRK i.o. heeft op 5 juli 2010 een nieuw ontwerp voor de GR vastgesteld. Daarbij is de tekst van het voorstel dat in april voorlag op een aantal punten gewijzigd. Naast een commissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg wordt ook in een commissie Openbare Veiligheid voorzien. Alle gemeenten zijn in deze twee commissies vertegenwoordigd. Deze commissies zullen ook functioneren als overlegplatform voor onderwerpen op het gebied van gezondheid, veiligheid, maatschappelijke zorg en jeugd die regionale bespreking behoeven, los van de vraag of hiermee taken van de VRK als zodanig zijn gemoeid. Het DB is teruggebracht naar 5 leden, en heeft een beperkt aantal taken.

Wat willen wij bereiken?
We willen een veiligheidsregio in het leven roepen, waar de organisatie van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening samenkomt. De nieuwe Wet verplicht de gemeenten om de organisatie van deze taken naar een hoger bestuurlijk niveau te tillen: het (regionale) niveau van de veiligheidsregio. Zandvoort maakt reeds deel uit van de VRK i.o. De VRK is de enige veiligheidsregio in Nederland waarin zowel de regionale brandweer als de gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD) zijn opgenomen. Kennemerland behoort ook tot de regio's die al is over gegaan tot regionalisering van de lokale brandweertaken.

Wat gaan we daarvoor doen?
In de GR wordt een openbaar lichaam ingesteld met de naam 'Veiligheidsregio Kennemerland'. De veiligheidsregio wordt ingesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten, na verkregen toestemming van alle gemeenteraden. In de regio Kennemerland zijn dit de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. In art. 10 van de Wet is vastgelegd welke taken en bevoegdheden door de colleges overgedragen moeten worden aan de veiligheidsregio, bijvoorbeeld het instellen en in stand houden van een brandweer, een meldkamer en een geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Ook de samenstelling van het bestuur is reeds bij wet geregeld; het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten (art. 11). De korpsbeheerder is de voorzitter van de veiligheidsregio.

Het AB van de VRK is voornemens om 2 bestuurscommissies in te stellen, de Bestuurscommissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg, en de Bestuurscommissie Openbare Veiligheid. De Wet eist zoals gezegd dat het AB bestaat uit de burgemeesters. Om deze reden kunnen de portefeuillehouders Publieke Gezondheid/Maatschappelijke Zorg die bestuurlijk verantwoordelijk zijn voor de GGD Kennemerland geen deel uitmaken van het AB. De inwerkingtreding van de Wet verandert echter niets aan hun verantwoordelijkheid. Daarom is ervoor gekozen om in de regeling op te nemen dat AB VRK een Bestuurscommissie Publieke Gezondheid instelt met de 10 portefeuillehouders Publieke Gezondheid/Maatschappelijke Zorg als leden. De commissie krijgt de bevoegdheid om alle belangen op het gebied van de GGD te behartigen. Door deze bevoegdheid expliciet over te dragen, blijft de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders Publieke Gezondheid/Maatschappelijke Zorg gewaarborgd.

De Bestuurscommissie Openbare Veiligheid is bevoegd om alle belangen te behartigen op het gebied van de brandweer en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

Wat mag het kosten?
De Veiligheidsregio Kennemerland is de rechtsopvolger onder algemene titel van de Veiligheidsregio Kennemerland i.o. Er zijn geen kosten verbonden aan het treffen van de gemeenschappelijke regeling als zodanig. De deelnemende gemeenten zijn wel verantwoordelijk voor de bekostiging van de taken die de gemeenten bij de regeling onderbrengen. Het treffen van de regeling nu wijzigt daarin niets ten opzichte van de huidige situatie.

Wanneer is het klaar?
N.v.t.

Wie is de verantwoordelijke?
Op grond van artikel 9 van de Wet wordt de GR getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten. Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenteraad daarvoor wel eerst toestemming geven aan het college. Ook voor de instelling van de

bestuurscommissies is de toestemming van de gemeenteraad nodig. Voor beide toestemmingen geldt dat deze slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
Nadat de 10 gemeenteraden toestemming hebben gegeven voor het treffen van de GR en het instellen van de twee bestuurscommissies, is de Veiligheidsregio Kennemerland opgericht.

Voor wat betreft de inhoudelijke zaken op het gebied van de veiligheidsregio wordt de gemeenteraad door het college op vaste momenten geïnformeerd (begroting, jaarverslag, bestuursrapportages).

Communicatie
Er zal een brief aan de VRK i.o. worden gestuurd met daarin omschreven de besluitvorming omtrent de GR VRK in Zandvoort.

Voorstel:
Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:
1. Aan het college toestemming te verlenen tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland (art. 1, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen);
2. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland toestemming te verlenen om een bestuurscommissie Openbare Veiligheid en een bestuurscommissie Publieke Gezondheid en Maatschappelijke Zorg in te stellen (art. 25, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

Burgemeester en wethouders van Zandvoort,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlage(n):
-Aanbiedingsbrief d.d. 16 juli 2010
-Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland
-Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland
-Reglement Bestuurscommissie Publieke Gezondheid & Maatschappelijke Zorg
-Reglement Bestuurscommissie Openbare Veiligheid
-Wet Veiligheidsregio's